

**Итоги деятельности отдела надзора  
управления надзора и контроля в сфере образования  
Министерства образования Тверской области  
за 2015 год**

В 2015 году отделом надзора управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Тверской области проведено **270 проверок** в отношении муниципальных органов управления образованием (**15**), образовательных учреждений (**238**) и организаций, осуществляющих образовательную деятельность (**17**), в том числе:

– **207 – плановых** из 211 запланированных на 2015 год (4 учреждения исключены из плана проверок на законных основаниях по согласованию с прокуратурой Тверской области),

– **63 – внеплановых** (23,3% от общего количества проверок, проведенных в 2015 году), из них 6 согласованы с Прокуратурой Тверской области,

– **172 – выездных**,

– **98 – документарных**.

Специалисты отдела участвовали в **6 проверках, проводимых органами прокуратуры** в отношении:

- ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ОВЗ – С(К)ОШ I-II видов г. Твери,

- ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ОВЗ – С(К)ОШ III-IV видов г. Твери,

- ООО "Автошкола Магистраль",

- детский сад №74 (в/ч),

- детский сад №154 (в/ч),

- ООО «СемЯ и Я».

Во всех 6 учреждениях выявлены нарушения законодательства РФ в сфере образования, информация передана в органы прокуратуры, за исключением ООО «СемЯ и Я», где образовательная деятельность не осуществляется (организован досуг, присмотр и уход).

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2015 год, утвержденным приказом Министерства образования Тверской области от 30.10.2014 № 1913/ПК, проверки проводились в **39 муниципальных образованиях**, а также по обращениям граждан, иной информации о фактах нарушений требований законодательства, полученной от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Все плановые проверки осуществлялись в рамках федерального государственного надзора в сфере образования по вопросам:

- ✓ соблюдения порядка организации и осуществления образовательной деятельности (**66**);

- ✓ соблюдения требований к кадровым и материально-техническим условиям реализации основной образовательной программы дошкольного образования (20);
- ✓ обеспечения создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет" (20);
- ✓ создания необходимых условий для получения качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья (17);
- ✓ создания необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся образовательной организации (17);
- ✓ соблюдения прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (16);
- ✓ организации предоставления общего и дополнительного образования детям (16);
- ✓ соответствия нормативных правовых документов образовательной организации законодательству в сфере образования (16);
- ✓ соблюдения порядка оказания платных образовательных услуг (4);
- ✓ организации и проведения школьного и муниципального этапов всероссийской олимпиады школьников (3);
- ✓ учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования (3);
- ✓ определения списка учебников, учебных пособий (3);
- ✓ организации мониторинга системы образования, обеспечения открытости и доступности информации о системе образования (2);
- ✓ соблюдения требований учета, выдачи и хранения документов государственного образца об образовании (2);
- ✓ приема, перевода, отчисления обучающихся (2);

**внеплановые** проверки проводились по вопросам:

- ✓ исполнения ранее выданного предписания (35, в том числе 5 – повторно выданные предписания);
- ✓ по обращениям (28), в том числе в части:
  - соблюдения прав обучающихся и их родителей (9);
  - соблюдения установленных требований к организации образовательной деятельности (7);
  - соблюдения прав обучающихся на охрану здоровья (6);
  - соблюдения установленных требований к кадровому обеспечению (2);
  - соблюдения установленных требований при применении мер дисциплинарного взыскания к обучающимся, создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса (2);
  - соблюдения установленных требований к порядку проведения ГИА (1);
  - соблюдения установленных требований к порядку отчисления обучающихся из образовательного учреждения (1).

В результате проведения проверок было выдано **161 предписание, в том числе 5 повторных** (139 предписаний по результатам плановых проверок, 22 – внеплановых), в том числе:

96 - в адрес дошкольных образовательных учреждений,  
 27 - в адрес общеобразовательных учреждений,  
 18 - в адрес учреждений дополнительного образования,  
 11 - в адрес иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность,  
 8 - в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Кроме того, проверен 1 детский дом, в отношении которого выдано предписание.

По состоянию на 31.12.2015, **107 предписаний исполнено, 54 находятся на контроле, в том числе 1 повторно выданное предписание.**

Не исполнено предписание МБОУ ДОД ДЮСШ №14 по вольной борьбе Конаковского района в связи с отсутствием у данного учреждения приложения к лицензии с новыми адресами ведения образовательной деятельности. По итогам внеплановой проверки по факту неисполнения выданного предписания составлен протокол об административном правонарушении, выдано повторное предписание, соответствующая информация направлена учредителю.

За период с **01.01.2015** по **31.12.2015** отделом надзора управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Тверской области составлено **19** протоколов об административных правонарушениях 17 в отношении должностных лиц, 1 протокол - в отношении индивидуального предпринимателя и 1 протокол - в отношении юридического лица.

Нарушение	Статья КоАП	Кол-во	Мера наказания
невыполнение в срок выданного в ходе проверки предписания	ч. 1 ст. 19.5 КоАП	6	Штраф по 1 тыс. руб. = 6 тыс. руб.
осуществление деятельности без лицензии	ч. 1 ст. 19.20 ч.2 ст. 14.1 КоАП	6	1. штраф – 30 тыс. руб. 2. предупреждение 3. 170 тыс. руб. 4. предупреждение 5. предупреждение 6. в стадии рассмотрения
нарушение лицензионных требований	ч. 2 ст. 19.20 КоАП	6	1. предупреждение 2. предупреждение 3. предупреждение 4. в стадии рассмотрения 5. предупреждение 6. в стадии рассмотрения
грубое нарушение лицензионных требований	ч. 3 ст. 19.20 КоАП	1	1. в стадии рассмотрения
<b>Итого</b>		<b>19</b>	<b>= 206 тыс. руб.</b>

В ходе проведения проверок выявлено **612 нарушений** законодательства РФ об образовании:

Вид нарушения	Кол-во
НПА не соответствуют требованиям законодательства РФ в сфере образования	185
Не осуществляется ознакомление родителей с НПА	68
Сайт ОУ отсутствует или не соответствует установленным требованиям	40
Нарушается порядок приема в ОУ	39
Договоры об образовании, заключенные между ОУ и родителями, не соответствуют установленным требованиям	39
Педагогические кадры не соответствуют установленным требованиям	27
ООП не соответствуют установленным требованиям	23
Расписание занятий не соответствует учебному плану ОУ	24
Нарушается порядок отчисления обучающихся	19
Превышается предельно допустимая норма нагрузки	18
Отсутствует годовой календарный учебный график	12
Не осуществляется индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ	10
Количество часов на изучение отдельных предметов в учебном плане менее установленных законодательством	10
Не создана или создана с нарушениями установленных требований комиссия по урегулированию споров	9
УМК не соответствует установленным требованиям	8
Деятельность осуществляется по адресам, не указанным в лицензии	8
Отсутствуют заключения Роспотребнадзора на материально-техническую базу	8
Не созданы безопасные условия при организации образовательного процесса	5
МТБ не соответствует ООП	5
Не соблюдается порядок выдачи документов об образовании	5
Не предусматривается перерыв между учебными занятиями	4
Реализация ООП не в полном объеме	4
Отсутствует расписание	3
Деятельность осуществляется без лицензии	3
Деятельность не соответствует уставу	3
Нарушаются правила оказания платных образовательных услуг	3
Иные	30

Наиболее типичными нарушениями являются:

- ✓ несоответствие учредительных и иных нормативных документов образовательного учреждения установленным требованиям (100 учреждений 29 МО).

В уставах детских садов не определен режим работы образовательных организаций. Уставы учреждений предусматривают прекращение образовательных отношений по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации в сфере образования: по состоянию здоровья, за нарушение правил внутреннего распорядка, за неуспеваемость, пропуски занятий.

Зачастую в образовательных учреждениях отсутствуют локальные акты, обязательность наличия которых установлена законодательством: правила внутреннего распорядка обучающихся, документы регламентирующие порядок и основания приема, перевода и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости, обучение по индивидуальному учебному плану.

Одновременно имеющиеся локальные акты не соответствуют нормам законодательства:

- предусмотрено отчисление обучающихся по медицинским показаниям, за систематическое невыполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся своих обязательств;
- правилами приема детей в детский сад ограничено право получения ребенком дошкольного образования до 7 лет;
- сокращены сроки сохранения места в детском саду за ребенком в летний период до 75 дней;
- не предусмотрено согласие родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при проведении психолого – медико – педагогического обследования детей.

Отсутствуют календарные учебные графики в 4 проверенных образовательных учреждениях.

В целом неудовлетворительное состояние нормативной базы отмечено в Бологовском районе (53,3% проверенных организаций), Ржеве (41,7%), Твери (31,3%).

Одновременно проверяющими положительно оценена деятельность МДОУ детского сада №23 г.Вышнего Волочка, МБОУ "Березорядская основная общеобразовательная школа" Бологовского района по формированию нормативной базы учреждения.

- ✓ Отсутствие или несоответствие установленным требованиям официальных сайтов образовательных организаций (38 учреждений).

Имели место случаи, когда руководители образовательных учреждений, получив предписания, не предпринимали мер и достаточных усилий по своевременному устранению выявленных в ходе проверки нарушений в части создания и ведения сайтов. Так руководители отдельных детских садов г. Твери, г. Ржева не выполнили соответствующие предписания в установленные сроки (не были созданы сайты детских садов), в результате чего Министерством образования были инициированы внеплановые проверки. И только продуктивное взаимодействие Министерства образования Тверской области и руководителей муниципальных органов управления образованием как учредителей позволили обеспечить создание в образовательных учреждениях сайтов и снять предписания с контроля.

Одновременно в ходе проверок специалисты отметили соответствие сайтов отдельных детских садов Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582, и иным установленным требованиям: официальный сайт МДОУ Верхнетроицкий детский сад Кашинского р-на, МОУ Шуваевская ООШ Селижаровского р-на.

✓ Отсутствие или несоответствие основных образовательных программ

В 17 проверенных учреждениях структура и содержание основных образовательных программ не соответствовали установленным требованиям в части:

- наличия рабочих программ отдельных учебных предметов;
- соответствия количества часов в образовательной программе количеству часов в учебном плане образовательного учреждения;
- наличия в целевом разделе основной образовательной программы образовательной организации части, формируемой участниками образовательных отношений.

✓ Нарушение порядка приема обучающихся в образовательные организации (32 учреждения) и отчисления из образовательной организации (18 учреждений):

- прием детей в образовательную организацию осуществлялся при отсутствии личных заявлений родителей;
- отсутствовали приказы о приеме или отчислении обучающихся;
- отсутствовали или не соответствовали установленным требованиям договоры об образовании (33 учреждения).

Одновременно при проведении проверок 68 учреждений установлено, что в заявлениях о приеме детей в образовательную организацию не зафиксирован факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности.

Выявлены факты незаконного отчисления обучающихся из образовательных учреждений. Так неправомерно применена мера дисциплинарного взыскания – отчисление из ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ОВЗ – С(К)ОШ I-II видов с нарушением установленного порядка: отсутствовало письменное объяснение обучающегося; не учитывались мнения родителей (законных представителей) обучающегося, советов обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних; отсутствовало согласие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; приказ о применении меры дисциплинарного взыскания не был доведён под подпись до обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося. Кроме того, отчисленный ребенок являлся лицом с ОВЗ. По итогам проверки учреждению выдано

предписание, несовершеннолетний восстановлен в образовательном учреждении.

- ✓ Несоответствие квалификации педагогических работников квалификационным характеристикам (26 учреждений);
- ✓ не ведется учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам общего образования:

Ежегодный план проведения проверок управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Тверской области предусматривает надзорно-контрольные мероприятия по вопросам обеспечения реализации прав граждан на получение образования, организации учёта детей, проживающих на территории муниципальных образований и подлежащих обязательному обучению в общеобразовательных учреждениях.

С 2013 по 2015 год проведены проверки в отношении 21 муниципального органа управления образованием (*г. Кимры, Торжок, Ржев, Бежецкий, Бельский, Бологовский, Весьегонский, Вышневолоцкий, Западнодвинский, Зубцовский, Кашинский, Кесовогорский, Кимрский, Кувшиновский, Максатихинский, Молоковский, Осташковский, Пеновский, Торжокский и Сонковский районы, ЗАТО Озерный*), в ходе которых рассматривались вопросы исполнения полномочий в сфере образования органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по учету детей, а также вопросы охвата несовершеннолетних, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, услугами общего образования.

Проверки показали, что на территории Тверской области в целом реализуется право детей на общедоступное и бесплатное общее образование. Деятельность 7 муниципальных органов управления образованием (*г. Ржев, Бельский, Вышневолоцкий, Осташковский, Молоковский, Весьегонский и Кимрский р-ны*) по указанным направлениям ведется в соответствии с требованиями законодательства. Однако в 14 муниципальных образованиях были выявлены дети (64 чел.), не получавшие, на момент проверки, общее образование (*г. Кимры, Торжок, ЗАТО Озерный – по 1 чел., Пеновский р-н – 2 чел., Западнодвинский, Кесовогорский, Сонковский р-ны – по 3 чел., Бежецкий, Максатихинский р-ны – по 4 чел., Бологовский р-н – 5 чел., Кашинский р-н – 6 чел., Зубцовский р-н – 9 чел., Торжокский р-н – 19, Кувшиновский - 3 чел.*).

В ходе проверки Муниципального учреждения Управления образования и молодежной политики администрации Торжокского района Тверской области в мае 2015 года выявлено, что на территории Торжокского района не был организован учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и проживающих на территории Торжокского района. Не было организовано предоставление общего образования в отношении 19 несовершеннолетних. В адрес Управления образования было направлено обязательное для исполнения предписание. В установленный срок (26.10.2015) не были представлены в полном объеме документы, подтверждающие исполнение предписания. В ноябре 2015 года была проведена внеплановая проверка, по итогам которой предписание снято

с контроля. Все дети, подлежащие обучению, в настоящее время получают образование.

✓ Несоблюдение требований, предъявляемых законодательством к условиям организации образовательного процесса:

- не обеспечивается реализация в полном объеме образовательных программ в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта;
- превышает максимально допустимый объем образовательной нагрузки;
- расписанием учебных занятий не предусмотрен перерыв (либо сокращено время отдыха детей);
- не осуществляется индивидуальный учет результатов освоения образовательных программ отдельными обучающимися;
- расписание учебных занятий не соответствует учебному плану (24 организации);
- отсутствуют справки от врача о состоянии здоровья с заключением о возможности заниматься в группах дополнительного образования по избранному профилю;
- отсутствует расписание учебных занятий.

✓ Не обеспечиваются материально-технические и учебно-методические условия

В 4 образовательных учреждениях дети обеспечены учебниками не по всем предметам. По итогам проверок учебники приобретены в полном объеме.

В МОУ СОШ №2 п. Новозавидовский Конаковского района - отсутствует оборудование по учебному предмету «Технология» для девочек.

Здания, помещения, оборудование и иное имущество образовательных организаций, используемые для осуществления образовательной деятельности, не соответствуют государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, отсутствует положительное заключение Роспотребнадзора.

✓ Осуществление образовательной деятельности без лицензии.

При проведении проверки в 2014 году деятельности МБОУ ДОД "Красномайская детская музыкальная школа" Вышневолоцкого р-на было установлено, что образовательное учреждение осуществляет образовательную деятельность без соответствующей лицензии. В адрес руководителя было направлено предписание, по факту неисполнения которого в феврале 2015 года проведена внеплановая проверка. В ходе проверки установлено, что лицензия образовательным учреждением не получена, кроме того не исполнены еще 12 пунктов ранее выданного предписания. По итогам проверки составлен протокол о неисполнении предписания, издан приказ о запрете приема, направлено повторное предписание (срок исполнения 20.05.2015). В связи с неисполнением в установленные сроки повторного предписания в отношении руководителя



образовательного учреждения составлен протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП, информация направлена также в адрес учредителя.

Также в ходе проверки МОУ ДОД Вышневолоцкого района " Районная детско-юношеская спортивная школа" установлен факт отсутствия лицензии на осуществление образовательной деятельности

Вместе с тем указанные выше факты единичны. В большинстве случаев по результатам проверок деятельность образовательных учреждений приводится в соответствие с требованиями законодательства своевременно.

Так, по итогам проверок 2014 года и 2015 года (контроль исполнения предписания) МДОУ Горняцкий детский сад Вышневолоцкого района получил лицензию на осуществление образовательной деятельности (до этого детский сад с 2013 года работал без лицензии).

✓ Осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии

Так, например, МБОУ ДОД детско-юношеская спортивная школа №14 по вольной борьбе Конаковского района осуществляла образовательную деятельность по 9 адресам, не указанным в лицензии, при отсутствии документов, подтверждающих соответствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений требованиям, определенным санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами.

С 2012 года к детскому саду №92 г. Твери присоединен детский сад №122. При этом до 2015 года заключение Роспотребнадзора на второй адрес получено не было, лицензия не переоформлена. По результатам проверки руководителю детского сада было выдано предписание, в ходе выполнения которого образовательная деятельность по второму адресу (МДОУ №122) узаконена, лицензия переоформлена.

В ходе проверки МБОУ "Вечерняя сменная средняя общеобразовательная школа" Бологовского района установлено, что в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности не указаны сведения об адресе места осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией программам в Михайловском учебно-консультационном пункте: д. Михайловское, Валдайское с/п, Бологовский район, Тверская обл., 171066 (ФКУ ЛИУ-3 УФСИН России по Тверской области). При этом деятельность по указанному адресу ведется уже на протяжении нескольких лет. В отношении руководителя учреждения составлен протокол об административном правонарушении и направлено предписание об устранении нарушений (срок исполнения 20.02.2016).